

Burgemeester en wethouders

Datum 2 april 2024

Onderwerp

Intentieverklaring deelname (nieuwe) stichting GKB

Wij willen

Adequate en kwalitatief hoogwaardige schuldhulpverlening voor onze inwoners van De Wolden.

Wij besluiten

1. de intentieverklaring van de GKB te ondertekenen;
2. kenbaar te maken dat de gemeente De Wolden zich via lidmaatschap van de raad van toezicht laat vertegenwoordigen;
3. bij de intentieverklaring aan te tekenen dat wij aandringen op maximale flexibiliteit in voorwaarden als uittreding en keuze van dienstafname.

Want

- 1.1 Gemeente De Wolden is volgens de Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening (WGS) verplicht om schuldhulpverlening goed georganiseerd te hebben voor de inwoners. Om uitvoering aan deze verplichting te geven is deelname aan de GKB de beste optie. Zonder deelname is er geen 2^e lijn schuldhulpverlening.
- 2.1 Gezien de omvang van het aantal af te nemen diensten is deelname in de raad van toezicht gerechtvaardigd. Het aantal af te nemen diensten is laag, daarom staat dit niet in verhouding tot de hoeveelheid uren die besteed moeten worden in de andere keuze: deelname in het bestuur.
- 3.1 We willen de mogelijkheid hebben om eventueel na onderzoek onderdelen in eigen beheer uit te voeren. Dit om diensten vanuit schuldhulpverlening eventueel zo lokaal en daarmee dichtbij mogelijk te kunnen aanbieden. Hierin trekken we samen op met gemeente Hoogeveen vanuit de SWO.

Maar

Door deelname in de raad van toezicht creëren we wat extra bestuurlijke drukte, maar is noodzakelijk om diensten af te kunnen blijven nemen.

Door deelname in deze nieuwe stichting (middels toetreden tot de Raad) gaan we een extra financieel risico aan, deze is echter zeer beperkt omdat de omvang van de af te nemen diensten klein is ten opzichte van de totale omzet van de GKB.

Voor de inwoners van De Wolden is het van belang dat de schuldhulpverlening goed is georganiseerd. En hoewel de hoeveelheid aanvragen van inwoners aan de GKB niet groot is, moeten we dit als gemeente wel goed organiseren.

Achtergrond

De huidige GKB is een gemeenschappelijke regeling met Hoogeveen, Meppel en Assen als deelnemende gemeenten.

De Wolden neemt per 1-1-2023 weer diensten af bij de GKB (niet als deelnemer GR, maar op basis van een dienstverleningsovereenkomst). De Wolden was niet tevreden over de dienstverlening van de vorige leverancier.

De GKB wil verzelfstandigen in de vorm van een stichting en vraagt onze intentie hierin deel te nemen. Wij adviseren u die intentie af te geven. Het belang van onze inwoners is daarmee het meest gediend. Door deel te nemen in de stichting kunnen wij zonder uitgebreide aanbestedingsprocedure ook na 1 januari 2025 gebruik blijven maken van de diensten van de GKB. Het college kan dan voor schuldhulp onderhands overheidsopdrachten verstrekken aan de nieuwe nog op te richten stichting. Voorwaarde is dan wel dat aan de volgende criteria voor quasi-inhouse-opdrachtverlening wordt voldaan:

1. het toezichtcriterium: de aanbestedende diensten (lees: in de stichting deelnemende gemeenten) oefenen gezamenlijk toezicht uit in de op te richten stichting, zoals op hun eigen diensten, door vertegenwoordigd te zijn in de Raad van Toezicht;
2. het merendeelcriterium: meer dan 80% van de activiteiten van de op richting stichting behelst de uitvoering van taken die haar zijn toegewezen door de controlerende aanbestedende diensten; en
3. het ontbreken van privaat kapitaal: er is geen directe participatie van privékapitaal in de op te richten stichting.

Het bovenstaande betekent in ieder geval dat de gemeente De Wolden vertegenwoordigd moet zijn in de Raad van Toezicht.

De verzelfstandiging van de GKB is noodzakelijk omdat de huidige opzet en werkwijze niet rechtmatig is. Daarnaast worden de lasten van de GKB in de huidige opzet onevenredig verdeeld over de betrokken gemeenten.

De financiële gevolgen zijn

Gemeente De Wolden neemt momenteel voor ongeveer € 35.000 per jaar aan diensten af. Ons aandeel in het totaal is daarmee zeer beperkt. Het dragen van eventuele exploitatieverliezen gaat naar rato, daarom is de verwachting dat het risico voor gemeente De Wolden nagenoeg nihil is.

De totale omzet van de GKB is € 7,5 mln. Met de wijziging van de organisatie wijzigen de financiële gevolgen dus nauwelijks.

Alternatieven

Er zijn grofweg 2 opties:

1. Niet deelnemen en zelfstandig aanbesteden

We kunnen proberen het hele pakket meervoudig onderhands aan te besteden. De kans is zeer klein dat er een betrouwbare partij is die het gehele pakket aan kan bieden. Een aanbestedingsprocedure kost tijd en kan niet voor 1-1-2025 afgerond worden.

2. Niet deelnemen en (delen) in eigen beheer

Dit is meer een theoretische optie dan een realistische. Gemeente de Wolden op zichzelf heeft niet de schaalgrootte en daarmee massa om te investeren in alle expertise, systemen e.d. om dit te realiseren.

Het is wellicht wel mogelijk om delen van de dienstverlening in eigen beheer te halen. Voor Hoogeveen wordt onderzocht of budgetbeheer in eigen beheer kan worden uitgevoerd. We gaan hierin samen optrekken met gemeente Hoogeveen, zodat onderdelen in eigen beheer wellicht wel een optie zijn.

Gezien de opties, hebben we feitelijk voor de korte termijn niet zoveel keus dan bij de GKB te blijven en mee over te gaan in de nieuwe stichting. Daarnaast is het een afweging in het belang van de inwoners die al gebruik maken van de GKB-dienstverlening om bij de GKB te blijven.

Participatie

Binnen de SWO trekken we gezamenlijk op met Hoogeveen.

Communicatie

De raad informeren via de besluitenlijst.

Bijlagen

1. Intentieverklaring deelname aan stichting GKB