

Burgemeester en wethouders

Datum 8 april 2024

Onderwerp

Financiering Centrum Seksueel Geweld (CSG) 2023 en 2024

Wij willen

Een passend aanbod voor slachtoffers van seksueel geweld

Wij besluiten

1. De Centrumgemeente Emmen een bedrag van € 2.564,07 te verlenen, zodat de Centrumgemeente Emmen de meerkosten voor het CSG Groningen/Drenthe voor het jaar 2023 (met terugwerkende kracht) kan dekken;
2. De Centrumgemeente Emmen een bedrag van € 3.093,71 te verlenen, zodat de Centrumgemeente Emmen de meerkosten voor het CSG Groningen/Drenthe voor het jaar 2024 kan dekken.

Want

- 1.1 Alle gemeenten in Drenthe hebben de Regiovisie Geweld Hoort Nergens Thuis Drenthe (2020-2024) omarmd en vastgesteld. Waar het in dit stuk gaat over huiselijk geweld en kindermishandeling is er in de Regiovisie een nadrukkelijke plaats voor de aanpak van seksueel geweld. Deze vorm van geweld vraagt specifieke focus en expertise. De belangrijkste ambities voor de komende jaren zijn hierin verwerkt:
- De aanpak van seksueel geweld is geborgd in het regionaal-/gemeentelijk beleid
 - Groningse en Drentse slachtoffers van seksueel geweld zoeken en krijgen meer hulp
 - Proactief hulpaanbod voor slachtoffers die langer dan zeven dagen geleden seksueel geweld hebben meegemaakt.

- 1.2 De Centrumgemeente Emmen heeft de meerkosten voor 2023 reeds gemaakt en vraagt, met terugwerkende kracht, gecompenseerd te worden volgens de Drentse verdeelsleutel.

2 en 3. De gevraagde financiering is hoger dan voorgaande jaren.

Voor 2022 bedroeg de financiering in totaal € 233.380, waaraan Drenthe € 118.780 heeft bijgedragen. In 2023 zijn de totale uitgaven begroot op € 395.320. Van Drenthe wordt dan een bedrag van € 171.108 gevraagd. De begrotingsaanvraag bedraagt voor 2024 in totaal € 427.140, waarbij van Drenthe een bedrag van € 181.917 wordt gevraagd. De financiering voor 2023 en 2024 is hoger dan voorgaande jaren om de stijging van het aantal meldingen bij het CSG te kunnen bekostigen en vanwege de verhuizing van het meldpunt van Veilig Thuis Groningen naar Veilig Thuis Drenthe.

2 en 3. Hiermee kunnen we de stijging bekostigen van het aantal behandelde casuïstiek door het CSG.

Er is een stijging van 8% in 2023 t.o.v. 2022 als het gaat om casuïstiek voor de regio Drenthe bij het CSG. Deze stijging wordt ook verwacht voor 2024 t.o.v. 2023.

Maar

Het CSG behandelt meer Groningse inwoners, dan Drentse inwoners. Het CSG behandelde in 2023, 347 casussen van Groningse inwoners, terwijl er 172 casussen van Drentse inwoners werden behandeld. De vaste kosten van het CSG worden evenredig verdeeld tussen Groningen en Drenthe. Er wordt echter wel rekening gehouden met een verdeling van de kosten tussen Groningen en Drenthe die rekening houdt met het verschil in behandelde casuïstiek voor beide regio's.

Achtergrond

Het Centrum Seksueel Geweld Drenthe/Groningen (CSG) is sinds 1 oktober 2015 operationeel. Het is een van de 15 regionale CSG's die in Nederland in de afgelopen jaren zijn opgezet. Het CSG is het enige centrum in Nederland die twee regio's bediend (Drenthe en Groningen). Het CSG is een samenwerkingsverband van gespecialiseerde medische, forensische en psychologische disciplines die vanuit één locatie snelle en integrale hulp bieden aan slachtoffers van acuut (binnen 7 dagen geleden) seksueel geweld.

Slachtoffers die het CSG bellen, worden via het landelijk telefoonnummer doorverbonden naar het meldpunt in hun regio. Het meldpunt voert het eerste gesprek met het slachtoffer, geeft informatie over een mogelijk vervolgtraject en biedt ondersteuning bij de eventuele doorverwijzing naar het ziekenhuis (in Drenthe is dit het Scheper Ziekenhuis Emmen), waar het forensisch onderzoek en de zorg is georganiseerd. Vervolgens start het watchful waiting-traject, waarbij de medisch maatschappelijk werker van het ziekenhuis in een periode van vier weken drie keer contact heeft met het slachtoffer. In deze fase wordt een check gedaan hoe het met het slachtoffer gaat en wordt er gescreend op onder andere posttraumatische stressstoornis (PTSS). Wanneer geconstateerd wordt dat er (specialistische) hulpverlening ingezet moet worden, verwijst de maatschappelijk werker het slachtoffer door naar een organisatie op de sociale kaart die passende hulpverlening kan bieden.

Het CSG had tot voor kort voor slachtoffers die langer dan zeven dagen geleden seksueel geweld hebben meegemaakt, geen gespecialiseerd hulpaanbod. Deze slachtoffers werden doorverwezen naar huisarts of een traumabehandelaar. In 2021 is echter op landelijk niveau afgesproken dat het CSG ook een hulpaanbod dient te ontwikkelen voor slachtoffers van niet-acuut seksueel geweld. Sinds september 2022 heeft het CSG in Drenthe/Groningen dit gerealiseerd met speciaal hiervoor getrainde counselors op zzp-basis die steun en psycho-educatie bieden en eventueel doorverwijzen naar passende vervolghulp.

Het CSG heeft in oktober 2022 een begroting ingediend voor 2023 die fors hoger was dan voorgaande jaren. Een belangrijke oorzaak daarvoor lag in de verhuizing van het meldpunt bij Veilig Thuis Groningen naar Veilig Thuis Drenthe (VTD), onderdeel van GGD Drenthe, en in de verwachte stijging van het aantal meldingen. In het ABO Jeugd in december 2022 is besloten om voor 2023 bedrag beschikbaar te stellen op het niveau van het jaar daarvoor plus indexering en de ontwikkelingen in het aantal meldingen te monitoren, om eventueel dan op basis van nader overleg met CSG en GGD Drenthe te komen tot een bijstelling van de financiering.

Het overleg met het CSG en het verkrijgen van aanvullende informatie over de diverse kosten die in de begroting waren opgevoerd, heeft meer tijd gekost dan verwacht. Op dit moment is alle informatie beschikbaar om een besluit te kunnen nemen over de financiering voor 2023 en 2024.

Voor 2022 bedroeg de financiering in totaal € 233.380, waaraan Drenthe € 118.780 heeft bijgedragen. Voor het jaar 2023 heeft het CSG in oktober 2022 een begroting ingediend die fors hoger ligt dan vorig jaar, namelijk € 395.320. Van Drenthe wordt dan een bedrag van € 171.108 gevraagd.

De begrotingsaanvraag bedraagt voor 2024 in totaal € 427.140, waarbij van Drenthe een bedrag van € 181.917 wordt gevraagd.

De ingediende financieringsvragen voor 2023 en 2024 zijn op alle onderdelen correct, verklaarbaar en realistisch. Het stijgende aantal meldingen legt een akelig pijnpunt bloot van onze samenleving, waarin seksueel geweld veelvoorkomend is en we nog maar het topje van de ijsberg zien. Een organisatie als het CSG voorziet in een grote behoefte en de geboden hulp komt ten goede aan de samenleving als geheel. Onderbrenging van het meldpunt bij VTD is een mooie oplossing, want deze organisatie heeft een 24/7 bereikbaarheidsdienst en kan dus ook altijd bereikbaar zijn voor slachtoffers van seksueel geweld. De coördinator van het CSG geeft aan dat de medewerkers zeer gemotiveerd zijn om deze meldingen op te pakken en VTD van mening dat dit ook in het verlengde ligt van hun wettelijke taken voor huiselijk geweld en kindermishandeling. Het CSG voldoet met het hulpaanbod voor acute slachtoffers van seksueel geweld aan de landelijke verplichtingen en ook in financieel opzicht is de begroting conform de landelijke richtlijn. Onlangs is door de VNG in samenspraak met het Landelijk Centrum Seksueel Geweld een richtlijn voor de begroting van de CSG's ontwikkeld. De huidige begroting van 'ons' CSG blijft daar in belangrijke mate onder. Nadere toelichting in bijlagen 2, 3 en 4.

De financiële gevolgen zijn

De kosten van het CSG voor Drenthe worden gefinancierd door de centrumgemeente Emmen namens de Drentse gemeenten uit een rijksbijdrage en zijn tot en met 2022 volledig gedekt uit het daarvoor bestemde budget Vrouwenopvang. Vaststelling van dit bedrag is via de begroting van GGD Drenthe. Het budget Vrouwenopvang is voor 2023 en 2024 echter niet meer toereikend. Daarom zullen de meerkosten voor 2023 in 2024 moeten worden betaald uit eigen middelen van de Drentse gemeenten. Hiervoor is een verdeelsleutel opgesteld op basis van inwonersaantallen (bijlage 1).

Voor 2023 heeft Centrumgemeente Emmen de kosten 'voorgesloten' uit eigen middelen, omdat besluitvorming te laat kwam. Zij vragen nu, met terugwerkende kracht, om compensatie van de overige elf Drentse gemeenten. Dit betekent dat de meerkosten ten behoeve van CSG, voor zowel 2023 als 2024, ten laste van 2024 komen.

De kosten bedragen, welke volledig op 2024 drukken, voor de gemeente De Wolden in totaal (€ 2.564,07+€ 3.093,71=) € 5.747,78. Deze bijstelling zal worden verwerkt bij de eerstvolgende berap.

Alternatieven

Niet akkoord gaan met het voorstel om de meerkosten, volgens de Drentse verdeelsleutel, te betalen. Dit betekent dat er voor slachtoffers van seksueel geweld geen passend aanbod beschikbaar is in de eigen regio.

Participatie

Het besluitvormingsproces is als volgt verlopen:

1. Afstemming ambtenaren gemeente Emmen en gemeente Groningen met GGD Drenthe/CSG
2. Afstemming in Beleidsoverleg Toekomstscenario Drenthe
3. Afstemming in Beleidsoverleg Jeugd Drenthe
4. Ter vaststelling in ABO Jeugd
5. Ter vaststelling naar individuele colleges

Communicatie

Na dit besluit ontvangt centrumgemeente Emmen de meerkosten van de overige elf gemeenten. Vervolgens ontvangt de centrumgemeente Emmen van GGD Drenthe een

factuur voor de aanvullende toegekende financiering CSG 2023 en 2024. Verantwoording van de inzet van middelen verloopt via de begroting van GGD Drenthe.

Bijlagen

1. Verdeelsleutel CSG
2. CSG evaluatie Q1Q2 2023
3. CSG begroting 2024
4. Overzicht inkomsten en uitgaven DUVO
5. Memo CSG financiering 2023 en 2024