

Burgemeester en wethouders

Datum 12 juni 2024

Onderwerp

Afwijken Inkoopbeleid t.b.v. asfaltreparaties 2024

Wij willen

Toekomstbestendige, innovatieve en duurzame wegen die bijdragen aan de verkeersveiligheid. Afwijken van het Inkoopbeleid door het werk Asfaltreparaties 2024 enkelvoudig onderhands aan te besteden.

Wij besluiten

Af te wijken van het Inkoopbeleid en het werk "Asfaltreparaties 2024" enkelvoudig onderhands aan te besteden in plaats van meervoudig onderhands.

Want

1. *Het drempelbedrag voor deze werkzaamheden is € 150.000,- en moet voor gelijke werkzaamheden gerekend worden over een periode van 4 jaar. Het geraamde bedrag van de asfaltreparaties 2024 kent een waarde van € 140.000,-*
2. *Er geen tijd meer is voor een meervoudig onderhandse aanbesteding.*
 - a. De asfaltreparaties moeten voorafgaand aan het aanbrengen van slijtlagen worden uitgevoerd. Het aanbrengen van slijtlagen staat gepland voor eind juni/begin juli. De asfaltreparaties moeten daarom in de maand juni worden uitgevoerd.
3. *Het hoofdzakelijk specialistisch werk betreft d.m.v. een zogenaamde Blowpatchmachine.*
 - a. De reparaties betreffen hoofdzakelijk het dichten van scheuren en gaten in asfaltwegen. Dit gebeurt voor 90% door middel van een Blowpatchmachine. Deze methodiek is kwalitatief beter, sneller, voordeliger en efficiënter dan de traditionele methode d.m.v. bakfreen.
4. *Er zijn minder dan drie aannemers (voor meervoudig onderhands aanbesteden moeten minimaal drie inschrijvers worden uitgenodigd) die de beschikking hebben over een Blowpatchmachine.*
 - a. Er is slechts 1 bedrijf in Nederland die de beschikking heeft over een Blowpatchmachine. Andere aannemers huren dit bedrijf in als onderaannemer.
 - b. In geval van onderaanneming zal de hoofdaannemer hoogstwaarschijnlijk extra kosten (overhead eigen bedrijf etc.) in rekening brengen.
 - c. Door rechtstreeks prijs op te vragen kan bespaard worden op kosten en kan flexibeler worden gepland v.w.b. de werkzaamheden.
5. *Het drempelbedrag voor deze werkzaamheden is € 150.000,- en moet voor gelijke werkzaamheden gerekend worden over een periode van 4 jaar. Het geraamde bedrag van de asfaltreparaties 2024 kent een waarde van € 140.000,-*
6. *Er geen tijd meer is voor een meervoudig onderhandse aanbesteding.*
 - b. De asfaltreparaties moeten voorafgaand aan het aanbrengen van slijtlagen worden uitgevoerd. Het aanbrengen van slijtlagen staat gepland voor eind

juni/begin juli. De asfaltreparaties moeten daarom in de maand juni worden uitgevoerd.

7. *Het hoofdzakelijk specialistisch werk betreft d.m.v. een zogenaamde Blowpatchmachine.*
 - b. De reparaties betreffen hoofdzakelijk het dichten van scheuren en gaten in asfaltwegen. Dit gebeurt voor 90% door middel van een Blowpatchmachine. Deze methodiek is kwalitatief beter, sneller, voordeliger en efficiënter dan de traditionele methode d.m.v. bakfreen.
8. *Er zijn minder dan drie aannemers (voor meervoudig onderhands aanbesteden moeten minimaal drie inschrijvers worden uitgenodigd) die de beschikking hebben over een Blowpatchmachine.*
 - d. Er is slechts 1 bedrijf in Nederland die de beschikking heeft over een Blowpatchmachine. Andere aannemers huren dit bedrijf in als onderaannemer.
 - e. In geval van onderaanneming zal de hoofdaannemer hoogstwaarschijnlijk extra kosten (overhead eigen bedrijf etc.) in rekening brengen.
 - f. Door rechtstreeks prijs op te vragen kan bespaard worden op kosten en kan flexibeler worden gepland v.w.b. de werkzaamheden.

Maar

Volgens het Inkoopbeleid van de gemeente De Wolden dienen de werkzaamheden meervoudig onderhands te worden aanbesteed.

Achtergrond

Jaarlijks worden asfaltverhardingen in De Wolden onderhouden d.m.v. reparaties, aanbrengen slijtlagen, bakfreen en overlagingen. Het aanbrengen van slijtlagen en bakfreen/overlagingen zijn in maart 2024 weggezet in 2 raamovereenkomsten met een looptijd van 4 jaar bij de firma NTP. De asfaltreparaties worden jaarlijks weggezet bij een aannemer middels een enkelvoudig onderhandse aanbesteding (1 op 1).

Asfaltreparaties worden voorafgaand aan het aanbrengen van slijtlagen uitgevoerd. Daarnaast ook op wegen waarop geen slijtlaag wordt aangebracht. Het gaat om wegen die geen spoorvorming en/of bezweken plekken vertonen. Wel zijn er gaten, oppervlakte schades en scheuren aanwezig. In het verleden waren asfaltreparaties onderdeel van het slijtlagenbestek en werden de schades hersteld middels frees- en asfaltmachines. Zie foto hieronder.



Het is voor de te herstellen schades een zware en kostbare methode.

Om die reden werd een aantal jaren geleden geattendeerd op de Blowpatchmachine (zie foto hieronder) van de firma Paverent uit Markelo.



Hiermee kunnen reparaties snel en goed worden uitgevoerd en is aanmerkelijk voordeliger dan bakvriezen.

De eerste jaren werd Paverent ingehuurd als onderaannemer van de slijtlagenaannemer. Om onder andere de provisie van de hoofdaannemer uit te sparen wordt sinds 2022 rechtstreeks opdracht verstrekt aan Paverent middels een jaarlijkse enkelvoudige aanbesteding. Redenen voor enkelvoudige aanbesteding zijn dat het Blowpatchen specialistische werkzaamheden zijn en het geraamde bedrag beneden het drempelbedrag voor meervoudig aanbesteden lag. De afdeling Inkoop heeft de afgelopen twee jaar ingestemd om enkelvoudig aan te besteden.

Op basis van de werkwijze van de afgelopen twee jaar is voor 2024 een lijst met wegen voor asfaltreparaties en slijtlagen voorbereid. Omdat slijtlagen alleen aangebracht kunnen worden bij droog weer en op een droog wegdek moeten deze vóór de bouwvak van 2024 worden aangebracht. De slijtlagenaannemer heeft de werkzaamheden ingepland voor week 27 (begin juli). De noodzakelijke asfaltreparaties moeten daarvoor worden uitgevoerd.

De afdeling Inkoop geeft nu te kennen dat enkelvoudige aanbesteding van de asfaltreparaties 2024 niet akkoord is op basis van het Inkoopbeleid. Reden is dat de asfaltreparaties jaarlijks terugkerende werkzaamheden zijn en daarom de geraamde bedragen over 4 jaar bij elkaar opgeteld moeten worden. Daarmee wordt het drempelbedrag van enkelvoudig onderhands aanbesteden overschreden. Strikt genomen klopt het dat volgens het inkoopbeleid de asfaltreparaties niet enkelvoudig onderhands aanbesteed mogen worden. Echter, er is gehandeld op basis van de werkwijze van de afgelopen twee jaar die akkoord bevonden is door de afdeling Inkoop. Het ontbreekt echter aan tijd om er nu nog aan te kunnen voldoen.

Om ervoor te zorgen dat er geen achterstand in het asfaltonderhoud ontstaat, is het aanbrengen van slijtlagen noodzakelijk. Het aanbrengen van de slijtlagen is alleen zinvol als eerst de noodzakelijke asfaltreparaties worden uitgevoerd.

Voorgesteld wordt dan ook om de asfaltreparaties voor 2024 toch enkelvoudig onderhands aan te besteden. Voor de jaren 2025 en verder zal vervolgens een raamovereenkomst worden opgesteld en aanbesteedt volgens het Inkoopbeleid.

De financiële gevolgen zijn

Er zijn geen financiële gevolgen. In de post 'Onderhoud Asfaltwegen' zijn middelen beschikbaar. Enkelvoudig of Meervoudig onderhands aanbesteden heeft hierop geen invloed.

Alternatieven

Het alternatief is meervoudig onderhands aanbesteden en het noodzakelijke onderhoud aan asfaltwegen niet in 2024 uit te voeren. De hoofdaannemer van de slijtlagen zal een financiële claim neer leggen voor het niet kunnen uitvoeren van het opgedragen onderhoudswerk. Zoals eerder aangegeven ontbreekt het aan tijd om dit aanbestedingstraject nog op te starten.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

De uitvoering van het onderhoudswerk 2024 zal vooraf via Woldercourant en de andere gebruikelijke kanalen bekend worden gemaakt.

Bijlagen

- Memo aan wethouder Turksma