

# Jaarverslag vth 2023

## 1. Introductie

Jaarlijks stelt het college het jaarverslag handhaving vast. Hiermee wordt een beeld gegeven van de handhaving van de gemeente over het voorafgaande jaar. De inzet van de betrokken medewerkers is gericht op een schone en veilige leefomgeving. Samen is het kernwoord voor een succesvolle aanpak van toezicht en handhaving. De boa's doen het samen met medewerkers van de SWO, de ketenpartners en daar waar mogelijk samen met inwoners en bedrijven.

De afdeling werkt volgens de kadernota Veiligheid, Toezicht en Handhaving uit 2022 en het hier vanuit opgestelde jaarplan.

### De afdeling

De afdeling werkt vanuit de samenwerkingsorganisatie voor beide gemeenten en bestaat uit:

- 76 medewerkers
- 69 fte
- 8 teams

De afdeling is in 2023 uitgebreid met een extra boa, een senior boa en met een extra wabo toezichthouder. Deze functies hebben met name als doel vergroting van zichtbaarheid van de toezichthouders en bijdrage aan een veiligere leefomgeving.

In 2023 zijn de boa's voorzien van bodycams. Deze bodycams hebben als doel vergroting van de veiligheid voor deze medewerkers en hebben een preventieve werking. De bijbehorende protocollen en werkinstructies zijn vastgesteld.

In 2023 hadden we wederom last van de uitdagende arbeidsmarkt. De vacatures blijken lastig in te vullen, met name van de vergunningverleners en medewerkers ruimtelijke initiatieven. Dit heeft direct gevolg voor de afhandeltermijnen van de aanvragen.

### Trends en ontwikkelingen

We signaleren in 2023 de volgende trends:

- Opvang van ontheemden: vluchtelingen uit Oekraïne en bijdrage crisisnoodopvang;
- Krapte op de arbeidsmarkt voor verkrijgen personeel;
- Toename maatschappelijk ongenoegen ten opzichte van de overheid (toeslagenaffaire, schade gaswinning etc.);
- Toename spanningen door conflicten in de wereld;
- Wolvenproblematiek;
- Huisvesting arbeidsmigranten;
- Toename inwoners die zich soeverein verklaren;
- Overlast jongeren.

Deze trends hebben (indirect) invloed op ons werk. In bepaalde gevallen zorgt dit voor acute en ongeplande inzet. En in andere gevallen zorgt dit voor een ander beleid of aangepaste aanpak.

## 2. Veiligheid

### Ondermijning

In 2023 hebben wij besloten om in 2024 te komen tot een integraal plan van aanpak ondermijning. Ondermijning krijgt hierdoor de structurele aandacht die er nodig is. Ondertussen zijn wij gestart met een integrale ondermijningstafel, waarin signalen van ondermijning worden besproken én opgevolgd. Ook hebben wij aan de gemeenteraad een voorlichting gegeven over ondermijning. De burgemeester is namens Drenthe en Noord-Nederland de bestuurlijke trekker in de aanpak van mensenhandel.

### Ontruiming hennepkwekerijen

Toezichthouders van team bouwtoezicht werken samen met de ambtenaren openbare orde en veiligheid (AOV-ers) en de politie bij de ontruiming van hennepkwekerijen. In de Beleidsregels hard- en softdrugs gemeente De Wolden 2022 is een stappenplan beschreven. Afhankelijk van het aantal hennepplanten dat wordt aangetroffen, wordt een woning of bedrijfspand voor langere tijd bestuursrechtelijk gesloten. Vaak wordt er ook illegaal stroom afgetapt waardoor een brandgevaarlijke situatie kan ontstaan. Als de installatie niet voldoet moet deze worden gekeurd door een erkend installatiebedrijf.

Tot het moment van keuring wordt het pand dan bestuursrechtelijk gesloten. Tijdens deze sluitingen moet de toezichthouder meerdere keren naar de locatie om controles uit te voeren dat er niet weer is ingebroken of het pand weer in gebruik is genomen. Pas na aanlevering van een certificaat waaruit blijkt dat de installatie weer voldoet aan de normen wordt een pand voor gebruik opengesteld. Het afgelopen jaar is er bij toezicht 1 melding binnen gekomen.



### Wolven

De wolf is een beschermde diersoort. Dat betekent dat het doden, vangen en opzettelijk verstoren van wolven verboden is. De colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies zijn bevoegd gezag om maatregelen toe te staan of te laten nemen. Zij kunnen op grond van de Wet natuurbescherming beslissen om het vangen of doden van een wolf toe te staan wanneer de volksgezondheid of de openbare veiligheid in het geding is. Wanneer de veiligheid van mensen acuut in het geding is, kan op last van de burgemeester worden ingegrepen. Dit kan op grond van de Gemeentewet. In 2023 zijn er in De Wolden geen incidenten geweest waarbij de veiligheid van mensen door de wolf in gevaar is gekomen.

### Veilige Bedrijventerreinen

In 2023 heeft een aantal bedrijven op het Bedrijventerrein Zuiderkerkes in Zuidwolde te maken gehad met bedrijfsinbraken. Naar aanleiding hiervan hebben wij oriënterende gesprekken gehad met het Platform Veilig Ondernemen (PVO) over mogelijkheden op het gebied van Publiek Private Samenwerking.

### 3. Handhaving openbare ruimte

#### Veiligheid: Extra boa en de senior boa

De gemeenteraad heeft in 2022 middelen beschikbaar gesteld voor extra boa capaciteit. Deze is ingevuld en met medefinanciering vanuit het rijk is ook een senior boa aangesteld. Hiermee is structureel 2 fte voor wijkboa's beschikbaar voor De Wolden. De zichtbaarheid is daardoor vergroot en dat heeft op die manier een preventieve werking.

De senior boa draagt onder andere bij aan het optimaliseren van de processen, aan de operationele samenwerking met de politie en aan het evalueren van casussen. Dit laatste om ervan te leren en te verbeteren.



Het werkveld is de openbare ruimte, echter daarbinnen vallen vele aspecten, zoals openbare orde, wijkgericht werken, evenementen, horeca, parkeerproblematiek, bijtincidenten, jeugd / jongeren, etc.. Het werk van het team wordt steeds intensiever met betrekking tot informatiestromen, gebruik van gegevens en protocollen. Daarnaast zien we een toename van werkzaamheden door afstoten van taken door de politie. Zoals assistentie bij noodhulp en calamiteiten, controle op ondermijning, mensenhandel en prostitutie.

#### Evenementen

Voor de gemeente De Wolden hebben we in 2023 circa 200 vergunningsplichtige en meldingsplichtige evenementen gehad. Het aantal evenementen stijgt nog steeds sinds corona. Dit vraagt om continue aandacht voor de balans tussen reuring en rust. In 2023 zorgde dit niet voor knelpunten. Verder zijn er inmiddels zo'n 40 meerjarige vergunningen afgegeven, wat o.a. zorgt voor minder administratieve regeldruk bij de organisatoren.

Inmiddels zijn we bij de beoordeling van deze aanvragen en meldingen bekend met de kaders omtrent stikstof, het milieu en flora en fauna. In 2023 hebben we de vruchten geplukt van de extra inzet in 2022 door het organiseren van kennissessies en informatiebijeenkomsten voor organisatoren.



*Oldtimerdag Ruinerwold*

Een nieuw evenement vond plaats bij TC Suthwalda, de playoffs van de tennis eredivisie van 6 tot en met 11 juni.



*TC Suthwalda*

### Honden

Ook in 2023 hadden we aandacht voor meldingen van bijtincidenten en loslopende honden. Elke melding pakken we op. In 2023 hebben zich drie bijtincidenten voorgedaan op basis waarvan een maatregel (aanlijngedod & muilkorfgedod) opgelegd is.

### Alcohol

Met de organisatoren van evenementen worden afspraken gemaakt over het niet schenken aan minderjarigen. Hiertoe zijn bij enkele evenementen voorwaarden in de vergunning opgenomen om ter controle van de leeftijd te werken met polsbandjes. Daarnaast is preventief bij een aantal risicovolle evenementen zichtbaar politie en Boa inzet gerealiseerd. Dit is in overeenstemming met ons preventie en handhavingsplan alcohol & drugs 2024.

Verder hebben wij eind 2023 de politie geassisteerd bij een grote alcohol verkeerscontrole in Zuidwolde. De boa's hebben geen bevoegdheid voor de feitelijke alcoholcontrole, ze kunnen wel ondersteunen in de veilige verkeersafwikkeling. Dergelijke controles hebben ook een preventieve werking. Met deze samenwerking dragen we een steentje bij aan de verkeersveiligheid.

### Horeca

Mede door corona heeft de horeca het zwaar gehad. Dit heeft geleid tot veel mutaties bij de horeca. In 2023 is een start gemaakt met het bezoeken van alle horecaondernemingen in de Wolden. Doelstelling hiervan was te inventariseren of de (alcoholwet)vergunningen nog in orde waren en horecaondernemingen. Ondernemers waarvan de vergunningen niet meer klopten, hebben de mogelijkheid gekregen om deze in orde te maken. Bij een groot aantal horecazaken zijn in december controles geweest op de brandveiligheid van de kerstversiering.

### Paasvuur

In onze gemeente hebben wij 7 traditionele locaties waar sinds 1994 paasvuren worden gehouden. Samen met eerder gemaakte afspraken rondom de omvang van de bult en de aanwezigen kunnen in zeven dorpen paasvuren op een veilige manier gehouden worden. Waarbij eveneens rekening wordt gehouden met de natuur en de flora en fauna. Door het besluit waarin de traditionele locaties zijn vastgelegd, kunnen we voor de traditionele locaties de administratieve lasten voor de organisatoren beperken.

## 4. Toezicht omgevingsrecht (Wabo)

### Wabo

In 2023 hebben we bijna 30% meer aanvragen ontvangen. Dit is geheel te verklaren doordat we in december een piek in aanvragen hebben ontvangen vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze werkvoorraad is overgegaan voor afhandeling naar 2024.

Wabo	2020	2021	2022	2023
Aantal aanvragen	376	338	332	429
Opbrengst leges	526.015	790.314	811.311	686.919
Vooroverleg / conceptaanvragen	163	151	212	191
Meldingen	299	316	266	277

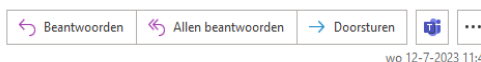
Door de personele wisselingen en de inzet voor het project Omgevingswet en Wkb staat de capaciteit voor het behandelen van (aan)vragen onder druk. Gelukkig ontvangen we ook wel eens een compliment.

Re: Omgevingsvergunning [REDACTED]



Aan [REDACTED]

Opvolgen. Voltooid op donderdag 13 juli 2023.  
U hebt dit bericht beantwoord op 13-7-2023 12:03.



wo 12-7-2023 11:4

Beste [REDACTED]

Hartelijk dank voor de snelle terugkoppelingen. Ondanks andere verhalen dat gemeentes traag zouden werken hebben wij die ervaring totaal niet. We hopen er in elk geval iets moois neer te zetten en danken jullie nogmaals voor de medewerking vanuit de gemeente van onze eigen plaats 🍷

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

In 2023 hebben we nog slechts 2 aanvragen voor balievergunningen ontvangen. Met de komst van de Wet op de kwaliteitsborging (Wkb) heeft de balievergunning weinig bestaansrecht meer. Met de balievergunning, door meer verantwoordelijkheid te beleggen bij de bouwer, liep de Wolden vooruit op de Wkb. De balievergunning bieden we zeker nog wel aan. Indien voor een bepaald bouwplan de mogelijkheid zich voordoet, dan kan deze nog als zodanig worden aangevraagd.

Balievergunning	2020	2021	2022	2023
Aantal aanvragen	13	9	11	2
Waarvan voor bedrijven	0	0	0	0
Aantal gele kaarten	0	3	2	0
Aantal rode kaarten	0	1	0	0

### Brandveiligheid

De VRD heeft in opdracht van de gemeente alle horecapanden, inclusief dorpshuizen, gecontroleerd op brandveiligheid. De controles zijn risicogericht, met name is van belang dat bezoekers het pand bij een calamiteit snel en veilig kunnen verlaten.

Van de bezochte objecten heeft rond de 50% een niet akkoord brief ontvangen. Bij de meerderheid voldeed de vluchtweg niet aan de voorschriften. Dit varieerde van dichtgetimmerde deuren, raamboompjes op de deuren, gordijnen die de doorgang



belemmerden tot andere kleine obstakels (zie voorbeeld op de foto) die niet direct te verwijderen waren in de vluchtroute.



Daarnaast bleek in veel gevallen de vluchtwegaanduiding en de noodverlichting niet in orde. Bij enkele locaties is de brandcompartimentering niet in orde of zijn er andere, kleinere gebreken geconstateerd. De blusmiddelen worden goed onderhouden; 95% was in orde.

#### Wabo toezicht

Het team heeft vanwege het wegwerken van een achterstand meer dossiers afgerond dan gebruikelijk. In veel gevallen betreft dit een administratieve afhandeling naar aanleiding van een visuele controle.

Wabo (ingekomen zaken)	2020	2021	2022	2023
Aantal klachten en meldingen	116	75	42	68
Aantal controlezaken	166	307	223	264

In het afgelopen jaar (2023) zijn in de gemeente een aantal grote bouwwerken gebouwd waaronder woningbouw en bedrijfsgebouwen. Voor Toezicht betekent wel dat er geregeld controles moeten worden uitgevoerd om de bouwwerken tot een goed eind te begeleiden. In de woningbouw wordt vaak door zelfbouwers gebouwd waardoor het veel tijd kost voor toezicht.

In het voormalige gemeentehuis van Ruinerwold zijn 9 appartementen gerealiseerd. Dit bijzondere en karakteristieke gebouw heeft tot 1998 dienstgedaan als gemeentehuis

totdat Ruinerwold opging in de nieuwe gemeente De Wolden.



Verbouwing en uitbreiding van sporthal "Huis voor sport & cultuur" een bijzonder bouwwerk dat dit jaar is opgeleverd en in gebruik is genomen. Tijdens de bouw zijn hier veelvuldig controles uitgevoerd vanwege het maatschappelijk gebruik van dit bijzondere gebouw.



Het afgelopen jaar hebben we opnieuw ingezet op een aantal langlopende handhavingstrajecten met diverse meldingen. Deze zaken hebben veel tijd en energie van onze toezichthouders gevraagd.

Een aantal zaken zijn:

- Ommerweg, Zuidwolde;
- Brink, Ruinen;
- Dijkhuizen, Ruinerwold;
- Sabeldier, Koekange.

Voordat we bij een rechter komen zetten we in op een oplossing in overleg met de betrokken partijen. In deze genoemde zaken is het tot nu toe niet gelukt om tot een oplossing te komen buiten juridisch traject.

## 5. Voorbereiding Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging

Het jaar 2023 was het laatste jaar voor de inwerkingtreding van deze twee wetten. We hebben de lijst met 133 'minimale acties' uitgevoerd welke gereed moesten zijn vóór inwerkingtreding van de wet. Dat is gelukt. In 2023 is gestart met de verdere implementatie en het verbeteren van de processen.

We hebben het proces voor complexe initiatieven met de omgevingstafels verder verbeterd. Meer ruimte voor lokaal maatwerk door de integrale afweging in de Intaketafel en het gesprek aan de Omgevingstafel. Door te oefenen met echte initiatieven kunnen we meer tijd besteden aan deze werkwijze en dat maakt het leuker. Hierin denken we graag mee als gemeente en dit wordt zeker gewaardeerd door de initiatiefnemers. In 2023 hebben we 11 omgevingstafels georganiseerd voor De Woldense initiatieven.

In 2023 is het nieuwe vth zaakstelsel Rx.mission in gebruik genomen. Dit zaakstelsel is aangeschaft zodat we kunnen voldoen aan de vereisten vanuit de Omgevingswet en het nieuwe Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). We hebben veel tijd geïnvesteerd voor de inrichting van de processen. Zodat we voldoen aan de vereisten vanuit de wet, voldoen aan een gebruiksvriendelijke inrichting voor de medewerkers en we voldoen aan de wensen van de aanvragers.