

## Burgemeester en wethouders

**Datum 13 november 2024**

### **Onderwerp**

Vaststelling belastingverordeningen 2025

### **Wij willen**

De in de programmabegroting 2025 vastgelegde beleidsvoornemens met betrekking tot belastingen en rechten realiseren.

### **Wij besluiten**

De raad voor te stellen de volgende belastingverordeningen voor 2025 vast te stellen:

- Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2025 (Verordening onroerende-zaakbelastingen 2025);
- Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2025 (Verordening afvalstoffenheffing 2025) alsmede de tarieventabel;
- Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2025 (Verordening rioolheffing 2025) alsmede de tarieventabel;
- Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrecht 2025 (Verordening graf- en begraafrecht 2024) alsmede de tarieventabel;
- Verordening op de heffing en de invordering van leges 2025 (Legesverordening 2025) alsmede de tarieventabel met bijlagen kengetallenlijst bepalen bouwkosten en lijst kruimelgevallen;
- Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2025 (Verordening toeristenbelasting 2025);
- Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2025 (Verordening forensenbelasting 2025).

### **Want**

De uitgangspunten uit de begroting, beleidsvoornemens 2025 en redactionele aanpassingen zijn vastgelegd in de diverse belastingverordeningen 2025.

### **Maar**

De belastingverordeningen moeten voor 1-1-2025 zijn vastgesteld en gepubliceerd. Tijdige behandeling en vaststelling is gelet hierop gewenst.

### **Achtergrond**

De volgende aanpassingen zijn aan de orde.

#### *Onroerende-zaakbelastingen (OZB)*

Voor de OZB is de totaalwaarde van alle objecten naar het prijspeil op 1 januari 2024 het uitgangspunt. Om de belastingopbrengst niet afhankelijk te maken van de jaarlijkse schommelingen in de vastgestelde waarde wordt hiermee bij de tarievenberekening rekening gehouden. Daarnaast is er sprake van 1,5% algemene prijsindex.

De hertaxatie naar het prijspeil per 1-1-2024 is nog gaande. Zodra de uitkomsten bekend zijn zullen we de tarieven, met inachtneming van vorenstaande, opnieuw berekenen voor 2025 en opnemen in de vast te stellen verordening OZB 2025.

### *Rioolheffing*

Het in 2022 door de raad vastgestelde Riolerings- en Waterprogramma (RWP) 2023-2028 bevat een achterliggend kostendekkingsplan. Uit dit plan volgt een jaarlijkse tariefstijging van circa €1,50, de zogenoemde areaalindex. Deze areaalindex vangt de verwachte toenemende kosten voor extra onderhoud en vervanging op. Ook in 2025 passen wij deze areaalindex toe op de rioolheffing.

Door een gebrek aan, en sterke wisselingen in, ambtelijke capaciteit, is er in de achterliggende periode slechts beperkt geïnvesteerd in vervanging en afkoppelen van hemelwater. Inmiddels lijkt de ambtelijke capaciteit weer op sterkte te komen, en kunnen we weer de opgaven uit het RWP gaan invullen en deels achterstanden gaan inhalen. De impact daarvan op de kostendekkendheid van de rioolheffing, en de impact op de voorziening, dient nog nader in kaart te worden gebracht. Of de jaarlijkse tariefstijging van € 1,50 ook na 2025 toereikend is om kostendekkend te zijn, kunnen wij daarom nu nog niet met zekerheid vaststellen.

In de financiële jaarcyclus (o.a. begroting, bestuursrapportage, vaststellen rioolheffingsverordening) zijn er een aantal momenten waarop, met de dan beschikbare inzichten, de raad gecommuniceerd kan worden over de kostendekking van het RWP en eventuele implicaties voor de rioolheffing.

Gelet hierop stellen we de volgende tarieven 2025 voor:

<b>Rioolheffing</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Eenpersoonshuishouden	€ 211,92	€ 213,36
Meerpersoonshuishouden	€ 236,04	€ 237,48

### *Afvalstoffenheffing*

Op basis van de begrote lasten en baten 2025 is berekend dat de afvalstoffenheffing met 6,5% moeten stijgen om kostendekkend te zijn. De belangrijkste oorzaken daarvoor zijn met name de hogere inzamelkosten door kostenstijgingen (lonen, brandstof etc.), hogere kosten voor inzamelmiddelen en een verwachte stijging van de afvalstoffenbelasting. Daartegenover staan minder kosten afkeur van PMD-materiaal en een enigszins hogere opbrengst van ingezamelde grondstoffen.

Ten aanzien van de inzameling van grof afval zijn in hoofdstuk II van de tarieventabel de tarieven opgenomen. Deze tarieven zijn sinds de invoering van diftar niet geïndexeerd. Reden hiervan was het feit dat er toen ook nog contant werd betaald en het handig was om met hele bedragen te werken. Lage indexpercentages leiden niet tot volle euro bedragen. Daarnaast is er ook sprake van een onderlinge tariefverhouding waar rekening mee moet worden gehouden. Gelet hierop heeft deze indexatie alsnog plaatsgevonden op basis van de in de afgelopen jaren van toepassing zijnde indexcijfers. Van contante betaling is geen sprake meer en kan er komende jaren jaarlijks indexatie plaats vinden van de tarieven.

De variabele tarieven voor verzamelcontainers kunnen vervallen omdat registratie van het aantal aanbiedingen mogelijk is.

Gelet hierop stellen we de volgende tarieven 2025 voor:

<b>Afvalstoffenheffing</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<b>Eenpersoonshuishouden</b>		
-basistarief	€ 132,36	€ 141,36
<b>Meerpersoonshuishouden</b>		
-basistarief	€ 164,04	€ 175,08
<b>Tarief per lediging:</b>		
Tarief per aanbieding restafvalcontainer	€ 10,40	€ 11,10
Tarief per aanbieding restafval in zak	€ 1,31	€ 1,40

#### *Graf- en begraafrechten*

In de raadsvergadering van 25 april 2013 is besloten de tarieven met ingang van 2014 alleen nog te indexeren met de CPI voor de gezinsconsumptie. Bij de opmaak van de begroting/belastingparagraaf is uitgegaan van een percentage van 2,9%.

Gelet hierop stellen we de volgende tarieven 2025 voor:

<b>Graf- en begraafrecht</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Grafrecht 20 jaar enkellaags	€ 2.450	€ 2.521
Grafrecht 20 jaar dubbellaags	€ 3.545	€ 3.648
Recht urnen nis 20 jaar	€ 1.476	€ 1.519
Begraafrecht	€ 937	€ 964
Verlenging recht 10 jaar	€ 700	€ 720

#### *Forensenbelasting*

Op basis van een motie bij de begrotingsvergadering van 2 november 2023 is bij de begroting 2025 het voorstel gedaan om de forensenbelasting te indexeren met de CPI-index (2,9%). Net als bij woningen is er ook bij recreatiewoningen sprake van een waardeontwikkeling. Er is sprake van een negatieve waardeontwikkeling op grotere parken welke effect heeft op de gemiddelde waarde van recreatiewoningen (-1,6%) Dit effect vangen we op door de tariefschijven te verlagen. Hierdoor wordt de belastingplicht en opbrengst niet afhankelijk gemaakt van de jaarlijkse vastgestelde waardeontwikkeling. Zonder hierop te anticiperen zou dit tot gevolg kunnen hebben dat een eigenaar geconfronteerd wordt met een hogere aanslag. Eenzelfde correctie passen we jaarlijks ook toe bij de berekening van de heffingspercentages onroerende-zaakbelastingen.

Gelet hierop stellen we de volgende waardeklassen en tarieven 2025 voor:

<b>Forensenbelasting</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<b>waarde:</b>		
tot € 68.000	€ 200	€ 206
€ 68.000 tot € 136.000	€ 577	€ 594
€ 136.000 tot € 205.000	€ 682	€ 702
€ 205.000 - € 273.000	€ 735	€ 756
€ 273.000 >	€ 787	€ 810

#### *Toeristenbelasting*

Op basis van een motie bij de begrotingsvergadering van 2 november 2023 is bij de begroting 2025 het voorstel gedaan om de toeristenbelasting te verhogen van € 1,21 naar € 1,30 in 2025.

Gelet hierop stellen we de volgende tarieven 2025 voor:

<b>Toeristenbelasting</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
per overnachting	€ 1,21	€ 1,30
voorseizoenplaats	€ 84,70	€ 91,00
seizoenplaats > 27 weken	€ 135,75	€ 145,85
seizoenplaats < 27 weken	€ 184,00	€ 197,70
naseizoenplaats	€ 72,60	€ 78,00

### *Legesverordening*

De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

Tarientabel per 1-1-2025:

- De tarieven zijn geïndexeerd met 2,9%.
- Als bijlage bij de legestabel zijn de kengetallen berekening bouwkosten en lijst kruimelgevallen toegevoegd.

### Artikel 1.1 en 1.2: Leges huwelijken

Uw college heeft besloten per 1-1-2025 wijzigingen door te voeren bij de inzet van huwelijken op locatie en de beloning van trouwambtenaren. Daarnaast zijn de kosten van soorten ceremonies door gerekend en is gekeken naar de kostendekking. De tarieven zijn bijgesteld op basis van 100% kostendekking. Een en ander heeft gevolgen voor de legestarieven welke zijn verwerkt in de legestabel 2025 waarover u de raad in een raadsbrief hebt geïnformeerd.

### Artikel 2.4: Omgevingsoverleg

Het jaar 2024 is het eerste jaar onder de Omgevingswet. In de doorontwikkeling op het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) is 'verken uw idee' als product toegevoegd. Hiermee kan laagdrempelig een initiatief ter beoordeling van de wenselijkheid worden voorgelegd aan de gemeente. Vanuit dienstverlening omarmen we deze mogelijkheid en passen we onze processen en de legesverordening hierop aan.

In de begroting 2025 is opgenomen dat we willen inzetten op het in 1 keer goed indienen van een ontvankelijke aanvraag voor omgevingsvergunning. Dat doen we door te investeren in de voorfase. We zetten in op de wenselijke initiatieven en trekken samen met de initiatiefnemer op door gebruikt te maken van de omgevingstafels. Initiatieven die dit traject met goed gevolg doorlopen willen we belonen door verrekening van deze leges met de leges voor de vergunning.

Eind 2026 zullen we, mede op basis van een evaluatie, bepalen of we deze bepalingen structureel willen gaan inzetten. Hierbij sluiten we aan op het onderzoek kostendekkendheid leges, waarbij de gevolgen van de Omgevingswet in relatie tot de leges in beeld worden gebracht.

We verwachten dat het financiële effect voor de gemeente beperkt is. Enerzijds ontvangen we meer leges in de voorfase. En anderzijds hebben we minder zaken met een negatief besluit, zoals een besluit niet ontvankelijk, welke minder opbrengen dan een positief besluit.

### Artikel 2.6 lid 3: verhogingen omgevingsplanactiviteit

De tekst is aangepast waardoor deze duidelijker is geworden.

### Artikel 2.54: teruggaaf wanneer geen vergunning nodig is

Bij het opstellen van de eerste legesverordening onder de Omgevingswet is om onduidelijke reden geen tarief gekoppeld. Voor het in ontvangst nemen van een aanvraag, de verwerking van de zaak en de afhandeling hiervan worden minimale leges in rekening gebracht. De aanvrager ontvangt hiervan een schriftelijke bevestiging (positieve weigering). Met dit tarief worden deze kosten gedekt.

### Artikel 2.55: teruggaaf bij buiten behandeling laten

De tekst is aangepast waardoor deze duidelijker is geworden.

### Artikel 3.1 Exploitatievergunning

Door uw college is het actieplan ondermijning vastgesteld. Onderdeel hiervan is het opnemen van een exploitatievergunning. In de legesverordening was hiervoor al een artikel gereserveerd. We stellen voor om een bedrag van € 400 op te nemen. Dit is het gemiddelde van de Drentse gemeenten die ook een exploitatievergunning hebben. Hiermee is de legesverordening alvast gereed vooruitlopend op de besluitvorming in de APV omtrent de exploitatievergunning.

### **De financiële gevolgen zijn**

Realiseren van de in de programmabegroting 2025 vastgelegde beleidsvoornemens met betrekking tot belastingen en rechten.

### **Alternatieven**

De verordeningen niet vast laten stellen. Zijn de belastingverordeningen niet vóór 1 januari 2025 door de raad vastgesteld en gepubliceerd dan is het niet mogelijk de belastingen en rechten met de tarieven 2025 te heffen. De belastingverordeningen en tarieven 2024 blijven dan van kracht waardoor de begrote opbrengsten niet volledig te realiseren zijn. Hierdoor worden de in de begroting 2025 opgenomen beleidsuitgangspunten niet formeel vastgelegd, kan beleid niet worden uitgevoerd en worden noodzakelijke (wettelijke) aanpassingen niet geconcretiseerd.

### **Participatie**

De begroting 2025 is op 7 november 2024 in de openbare vergadering behandeld en vastgesteld. Hierbij hebben inwoners/belanghebbenden de gelegenheid gehad in te spreken en hun mening kenbaar te maken.

### **Communicatie**

De belastingverordeningen moeten voor het begin van het belastingjaar (2025 zijn vastgesteld en gepubliceerd.

#### Publicatieplicht o.g.v. artikel 139 Gemeentewet

De verordening is een algemeen verbindend voorschrift en moet daarom bekendgemaakt worden op <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/>

Daarnaast plaatsen we ter informatie een kennisgeving in de Wolder Courant.

### **Bijlagen**

- Raadsvoorstel
- Verordening onroerende-zaakbelastingen 2025;
- Verordening afvalstoffenheffing 2025 (met tarieventabel);
- Verordening rioolheffing 2025 (met tarieventabel);
- Verordening (met tabel) graf- en begraafrecht 2025 (met tarieventabel);
- Legesverordening 2025 (met tarieventabel en bijlagen kengetallenlijst bepalen bouwkosten en lijst kruimelgevallen);
- Verordening toeristenbelasting 2025;
- Verordening forensenbelasting 2025.