

Burgemeester en wethouders

Datum: 4 december 2024

Onderwerp

Inkoop jeugdhulp voor logeren, gezinshuizen en pleegzorg

Wij willen

Dat kinderen zo thuis mogelijk opgroeien.

Wij besluiten

1. Gezamenlijk met de twaalf Drentse gemeenten de aanbestedingsprocedure pleegzorg te starten en uit te voeren op basis van de uitgangspunten handreiking Tarifiering en Inkoop Pleegzorg (2023);
2. Gezamenlijk met de twaalf Drentse gemeenten de aanbestedingsprocedure te starten voor de inkoop van de jeugdhulpproducten Logeren en Gezinshuizen;
3. Per 1 januari 2026 de raamovereenkomsten die zijn afgesloten met jeugdhulpaanbieders voor de producten Logeren en Gezinshuizen door de Zuid-Drentse gemeenten te beëindigen;
4. De jeugdhulpaanbieders vanuit de beide inkoopregio's over bovenstaande besluitpunten 1,2 en 3 te informeren door het versturen van bijgevoegde brief (bijlage 1);
5. De gemeente Assen aan te wijzen als penvoerder voor deze aanbestedingen namens gemeente De Wolden;
6. Het Besluit opdracht, mandaat, volmacht en machtiging gezamenlijke inkoop pleegzorg, gezinshuizen en logeren vast te stellen.

Want

1.1/2.1 De gezamenlijke contractering van pleegzorg, verblijf en logeren dragen bij aan de Drentse ambitie dat kinderen zo thuis opgroeien;

In Drenthe willen we dat kinderen zo thuis opgroeien. Wanneer dit niet thuis kan, dan vinden we het belangrijk dat kinderen op een duurzame plek verblijven. Deze visie is vastgesteld in de jeugdhulpregio. Gezien deze ambitie is het passend dat de keuze gemaakt wordt om de lichtste vormen van verblijf, die zo thuis mogelijk zijn of bijdragen dat kinderen thuis kunnen blijven wonen, als eerste in gezamenlijkheid aan te gaan besteden. Het gaat hier om de producten pleegzorg, logeren en gezinshuizen.

1.2 Door het opnieuw aanbesteden van pleegzorg kan er uitvoering gegeven gaan worden aan de landelijke handreiking Tarifiering en Inkoop Pleegzorg (2023).

Hiermee geven we gehoor aan de wens van pleegzorgaanbieder en, indirect aan de behoefte van pleegzorgouders, om vorm en inhoud te geven aan deze handreiking in de praktijk. Ook sluiten we hier bij de landelijke richtlijnen aan.

2.2 Het opnieuw aanbesteden van het product logeren draagt eraan bij dat dit aanbod in Drenthe op een gelijklopende en uniforme wijze wordt gecontracteerd en dat er een betere aansluiting is bij de vraag.

In de huidige situatie sluiten vraag en aanbod niet altijd goed op elkaar aan. Deze aanbesteding moet ervoor zorgen dat we daar evenwicht in brengen. We komen tot duurzame verblijfplekken (zodat jeugdigen niet steeds hoeven worden verplaatst), die kwalitatief aansluiten bij de vraag. We spreken passende tarieven af. Daarnaast betekent deze gezamenlijke aanbesteding voor aanbieders een verlichting van de administratieve lasten (minder aanbestedingsprocedures) en hebben ze in Drenthe contractueel te maken met dezelfde voorwaarden.

2.3 Het opnieuw aanbesteden van het product gezinshuizen zorgt voor een betere aansluiting bij de huidige vraag en onze ambitie dat kinderen zo thuis mogelijk opgroeien op een duurzame plek.

Door het product gezinshuizen krijgen jeugdigen die mogelijkheid om zo thuis mogelijk op te groeien met professionele gezinshuisouders. Op basis van ontwikkelingen in het jeugdhulplandschap en signalen van kwaliteitsmedewerkers zien we dat de contractering van gezinshuizen op een aantal punten verbeterd kan worden, waardoor er een meer gedifferentieerd en kwalitatief beter aanbod komt. Hiermee beogen we dat het product gezinshuizen beter aansluit bij de huidige vraag en daarmee bijdraagt aan onze ambitie dat kinderen zo thuis mogelijk opgroeien op een duurzame plek.

3.1 Door vroegtijdige beëindigen van de raamovereenkomsten (2020-2028) in ZuidDrenthe voor Logeren en Gezinshuizen is het mogelijk om een nieuwe aanbesteding te starten.

De huidige raamovereenkomsten lopen tot 1 januari 2028 maar kunnen tussentijd beëindigd worden met een opzegtermijn van één jaar.

4.1 De inkoopregio's nemen, uit naam van de gemeenten, hiermee hun verantwoordelijkheid om jeugdhulpaanbieders te informeren.

Met het sturen van bijgevoegde deze worden jeugdhulpaanbieders geïnformeerd over de (landelijke) ontwikkelingen die van invloed zijn op de jeugdhulp in Drenthe en hoe deze ontwikkelingen raken aan de huidige het contracten.

4.2 Vanuit de Zuid Drentse gemeenten ontvangen de aanbieders met een raamovereenkomst voor logeren en gezinshuizen een formeel schrijven.

Na besluitvorming op basis van beslispunt drie zullen de Zuid Drentse gemeenten middels een formele brief de huidige raamovereenkomsten logeren en gezinshuizen met de desbetreffende aanbieders opzeggen per 1 januari 2026.

5.1 Er moet een gemeente belast zijn met de administratieve processen. In de projectgroep is voorgesteld dat Assen deze plicht op zich zal nemen.

6. Om de aanbesteding als penvoerder namens de 12 Drentse gemeenten te kunnen uitvoeren, dient de burgemeester van de gemeente Assen over de benodigde volmachten en machtigingen te beschikken:

Met het voorgestelde besluit is de burgemeester van de gemeente Assen (of een daartoe door hem aangewezen persoon) gemachtigd om vanuit het penvoerderschap handelingen uit te voeren in het kader van de aanbesteding zoals opgenomen in beslispunt 1 en 2.

Maar

De burgemeester wordt geacht door instemming met dit collegevoorstel tevens een besluit te nemen op grond van artikel 171 lid 2 Gemeentewet (waarin is geregeld dat de burgemeester de vertegenwoordiging in en buiten rechte kan opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon).

De gewenste aanpassingen kunnen pas per 1 januari worden geïmplementeerd. De huidige contracten bieden te weinig handvatten om aanbieders te stimuleren een gedifferentieerd aanbod te realiseren dat aansluit bij de vraag.

Achtergrond

In 2023 zijn de inkoopregio's Noord Midden Drenthe (NMD)-Samenwerking en Jeugdhulp Zuid Drenthe met elkaar in gesprek gegaan om de knelpunten in het Jeugdzorglandschap te bespreken. Er is een verkenning uitgevoerd in lijn met de Hervormingsagenda Jeugd. Op 13 december 2023 heeft het ABO Jeugd ingestemd met het instellen van een gezamenlijke projectstructuur in Drenthe. De opdracht was om nader te verkennen hoe de gezamenlijke inkoop van Jeugdhulp verder vorm kan worden gegeven door het

opleveren van een Regionale Inkoopagenda 2026-2028 voor Drenthe. Het uiteindelijke doel is om per 1 januari 2028 een sluitend jeugdzorglandschap te realiseren. Dit heeft geresulteerd in het opstellen van de Regionale inkoopagenda Drenthe over de periode van 1 januari 2026 tot en met 1 januari 2028, waarbij in lijn met het voorgenomen Wetsvoorstel "Verbetering Beschikbaarheid Jeugdzorg" de Drentse gemeenten een aantal specialistische jeugdhulp producten in gezamenlijkheid willen inkopen. Onder specialistische jeugdhulp vallen alle vormen van verblijf en specialistische behandeling.

Op 10 juli 2024 heeft het ABO-Jeugd ingestemd met de Regionale Inkoopagenda. In die agenda zijn die onderwerpen opgenomen waarvoor in de praktijk oplossingen gezocht moeten worden: er zijn leemten in het zorglandschap of de geldende contractvoorwaarden knellen. Er is gekozen voor een manier waarbij er sprake is van én realistische aanbestedingstermijnen én waarbij zo min mogelijk contracten tussentijds opgezegd hoeven te worden.

Het gezamenlijk inkopen zal gedaan worden binnen de bestaande kaders van de inkoopregio's. Voor aanbieders betekent dit een verlichting van de administratieve last (minder aanbestedingsprocedures) en in Drenthe hebben aanbieders contractueel te maken met dezelfde voorwaarden. Elke afzonderlijke gemeente sluit raamcontracten af met de geselecteerde jeugdhulpaanbieders.

De financiële gevolgen zijn

De aanbestedingen worden in gezamenlijkheid door beide inkooporganisaties uitgevoerd. Vanaf 1 juli 2024 is de Algemene Maatregel van Bestuur reële prijzen Jeugdwet van kracht. Bij het bepalen van de reële prijs zal een kostprijsonderzoek uitgevoerd worden. Hierdoor worden de financiële effecten van de inkoop voor logeren en gezinshuizen pas inzichtelijk tijdens de procedures. Naar verwachting zal er sprake zijn van een stijging, maar hier is nog niet een bedrag aan te koppelen. Op het moment dat er meer inzicht is in de financiële consequenties, worden de afzonderlijke colleges hierover geïnformeerd.

Voor pleegzorg is er een doorrekening gemaakt op basis van de handreiking en zal er op basis van het prijspeil 2024 een stijging zijn van maximaal 5%. Op basis van de huidige verwachte kosten € 170.000 voor pleegzorg, betekent dit voor de gemeente een stijging van € € 8.500 per 1 januari 2026.

Alternatieven

Niet instemmen met de Drentse inkoop van deze vormen van jeugdhulp. Dit is geen acceptabel alternatief, want de Rijksoverheid stuurt op de gezamenlijkheid in provinciaal verband. Dit heeft te maken met het beschikbaar houden van hoog specialistische zorg.

Participatie

Bijgevoegde brief (bijlage 1) zal na besluitvorming zo snel mogelijk worden verstuurd. De opzeggingsbrief van de raamovereenkomsten logeren en gezinshuizen zal voor 1 december worden verstuurd.

Communicatie

Na vaststelling van het collegebesluit worden de aanbestedingstrajecten medio november gestart. De afzonderlijke colleges worden over de voortgang geïnformeerd. Relevante inkoopdocumenten worden ter besluitvorming aan de Drentse colleges voorgelegd. Per 1 januari 2026 is er een meerjarige raamovereenkomst afgesloten met de 12 Drentse gemeenten voor producten Pleegzorg, Logeren en Gezinshuizen.

Bijlagen

- Brief aan de jeugdhulpaanbieders
- Besluit opdracht, mandaat, volmacht en machtiging gezamenlijke inkoop pleegzorg, gezinshuizen en logeren