

RTV Drenthe
Postbus 999
9400 AZ ASSEN



DATUM 20 september 2022
ONDERWERP Besluit Woo verzoek
ONS KENMERK Z.340762/D.602872

Geachte [REDACTED],

Wij hebben op 7 juni 2022 uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo) ontvangen. Uw verzoek gaat over de inzameling van oud papier.

Verdaging en opschorting

Bij brief van 9 juni 2022 (kenmerk: Z.340762/D.572804) hebben wij ons besluit met twee weken verdaagd tot 19 juli 2022.

Gelet op de omvang van het verzoek hebben wij u gevraagd in te stemmen met een extra opschorting van de termijn op grond van artikel 4:15 lid 2 sub a Algemene wet bestuursrecht. Vervolgens heeft u per mail van 9 juni 2022 ingestemd met deze extra opschorting van vier weken. Dat betekent dat de uiterste beslisdatum op dat moment 16 augustus 2022 is geworden.

Tot slot hebben wij derden gedurende vier weken de mogelijkheid geboden om hun zienswijze in te dienen tegen ons voorgenomen besluit om documenten te openbaren. Hierover bent u geïnformeerd op 15 augustus 2022 (brief met kenmerk: Z.340762/D.593303). Wij hebben niet van alle derden een zienswijze ontvangen. Dat betekent dat de uiterste beslistermijn met vier weken is opgeschort. Wij hadden uiterlijk op 13 september 2022 een besluit moeten nemen. Bij deze bieden wij onze excuses voor het te laat nemen van dit besluit. Gelet op de omvang van het verzoek was het niet mogelijk binnen de wettelijke termijnen te blijven.

Uw verzoek

In uw verzoek vraagt u ons het volgende (overgenomen uit uw verzoek):

"Het onderwerp waarover ik informatie vraag, is: inzameling oud papier. Informatie

Concreet vraag ik u om (kopie van) de volgende documenten:

- *Alle interne correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten) over het bedrijf PreZero*

Postadres

Postbus 20
7920 AA Zuidwolde

Bezoekadres

Raadhuisstraat 2
7921 GD Zuidwolde

Telefoon

14 0528

E-mail

gemeente@dewolden.nl

Internet

dewolden.nl

- *Alle externe correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten) tussen uw overheidsinstantie en het bedrijf PreZero;*
- *Alle interne correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten) over het onderwerp oudpapierinzameling sinds januari 2019.*
- *Alle raadsverslagen waarin als agendapunt de inzameling van oud papier aan de orde is geweest sinds 2019, inclusief de financiële stukken;*
- *De aanbesteding van de oudpapierinzameling"*

Ons besluit

Wij hebben besloten uw verzoek gedeeltelijk toe- en gedeeltelijk af te wijzen.

Informatie die reeds openbaar is gemaakt kunt u vinden op het internet. Omdat deze informatie al publiek toegankelijk is, kunnen wij deze informatie niet nogmaals openbaar maken. Voor wat betreft deze informatie verwijzen wij u daarom naar de volgende pagina's.

- Documenten die zijn behandeld in de gemeenteraad met het onderwerp oud papier inzameling kunt u vinden via de volgende link:
https://dewolden.notubiz.nl/zoeken?keywords=OPK&limit=10&document_type=&confidential=2&search=send/. U kunt hierbij de zoekterm 'OPK' of 'oud papier' gebruiken.
- Documenten die zijn behandeld in de vergadering van het college van B&W met het onderwerp oud papier inzameling zijn deels te vinden via de volgende link: <https://www.dewolden.nl/raad-en-college/college-van-bw/collegebesluiten>.
- Sommige documenten omtrent de aanbesteding van oud papier zijn te vinden via de volgende link:
<https://www.tenderned.nl/aankondigingen/overzicht/209444/documenten>

Voor wat betreft de documenten die nog niet publiekelijk toegankelijk zijn, geldt dat wij de stukken die u in het bovengenoemde verzoek hebt opgevraagd gedeeltelijk zullen openbaren. Wij openbaren de documenten met inachtneming van de uitzonderingsgronden uit de Aanbestedingswet 2012 en de Wet open overheid. Hieronder leggen wij uit waarom wij sommige documenten geheel, of gedeeltelijk, niet openbaren. In de inventarisatielijst in de bijlage kunt u per document zien welke uitzonderingsgronden gelden.

Wij hebben besloten uw verzoek gedeeltelijk af te wijzen op grond van:

Artikel 5.1 tweede lid, sub b van de Woo voor zover openbaarmaking leidt tot financiële of economische benadeling van de gemeente

Op grond van dit artikel hebben wij diverse geldbedragen zwart gemaakt. Ook hebben wij opmerkingen of getallen zwart gemaakt waaruit die bedragen zijn af te leiden. Indien deze bedragen openbaar zouden worden zou dat de onderhandelingspositie van de gemeente in de toekomst kunnen schaden. Deze informatie is daarom zwart gemaakt.

Wij wijzen uw verzoek eveneens gedeeltelijk af op grond van:

Art. 5.1, tweede lid sub f van de Woo vanwege de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens.

Op grond van dit artikel hebben wij diverse geldbedragen zwart gemaakt. Ook hebben wij opmerkingen of getallen zwart gemaakt waaruit die bedragen zijn af te leiden. Indien deze bedragen openbaar zouden worden zou dat de onderhandelingspositie van de betrokken bedrijven in de toekomst kunnen schaden. Deze concurrentiegevoelige informatie is daarom zwart gemaakt. De financiële informatie is bovendien in vertrouwen aan de gemeente verstrekt. Wij dienen hier dan ook vertrouwelijk mee om te gaan. Openbaarmaking verenigt zich hier niet mee.

Wij wijzen uw verzoek eveneens gedeeltelijk af op grond van:

Artikel 5.1, tweede lid, sub e van de Woo, namelijk eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Op grond van dit artikel hebben wij de namen en de functies van personen genoemd in de door u opgevraagde documenten geanonimiseerd. Verder hebben wij emailadressen, telefoonnummers en andere informatie die naar personen te herleiden is geanonimiseerd. Het betreft hier veelal de gegevens van ambtenaren en contactpersonen van bedrijven. Als wij deze gegevens niet weg halen, is het zonder enige inspanning mogelijk om de informatie te herleiden naar een specifiek persoon. Het is van belang dat de betrokkenen in anonimiteit kunnen vergaderen en overleggen. Als dit niet het geval zou zijn, bestaat er de kans dat betrokkenen niet meer durven te zeggen wat zij willen zeggen omdat dit persoonlijke gevolgen kan hebben. Daarbij komt dat het openbaarmaking in de zin van de Woo betreft. Documenten zijn dan ook openbaar voor eenieder en voor altijd. De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt in het onderhavige geval zwaarder dan het belang van openbaarmaking.

Verder wijzen wij uw verzoek af voor zover het gaat om documenten die aan de gemeente zijn verstrekt in het kader van een aanbestedingsprocedure. Wij wijzen uw verzoek voor die documenten af op grond van:

Artikel 8.8 van de Woo in combinatie met de bijlage van de Woo evenals de Aanbestedingswet 2012 (de artikelen 2.53, derde lid, voor zover openbaarmaking van informatie schade zou toebrengen aan de gerechtvaardigde economische belangen van een onderneming, 2.57, eerste lid, voor zover het door de ondernemer als vertrouwelijk aangemerkte informatie betreft, 2.57, tweede lid, voor zover de informatie kan worden gebruikt om de mededinging te vervalsen, 2.138, onderdelen b, c en d, en 2.163)

Op grond van deze artikelen maken wij documenten niet openbaar die in de aanbestedingsprocedure door bedrijven in vertrouwen zijn verstrekt. Deze documenten bevatten concurrentiegevoelige informatie die wij op grond van de Aanbestedingswet 2012 niet mogen openbaren. Omdat de Aanbestedingswet 2012 op dit voor gaat op de Wet open overheid zullen wij de documenten in het geheel niet openbaren. Als wij deze informatie zouden openbaren zouden wij de betrokken bedrijven zeer benadelen.

Tot slot geldt dat sommige bijlagen ontbreken. Dit komt doordat deze bijlagen reeds openbaar zijn en te vinden zijn via de bovengenoemde websites. Als dit niet het geval is, dan zijn de bijlagen niet geopenbaard omdat de bijlagen reeds bij een ander document als bijlagen zijn toegevoegd en worden geopenbaard. Van elke bijlage is slechts één exemplaar bijgevoegd om dubbelingen te voorkomen. Een document kan bovendien maar één keer worden geopenbaard. Als ook dat niet het geval is, dan valt de bijlage in sommige gevallen buiten de omvang van uw verzoek. In het algemeen geldt dat wij documenten die u niet heeft opgevraagd niet openbaar maken. Zie verder de inventarisatielijst in de bijlage voor meer informatie over de documenten die wij openbaren.

Niet eens met het besluit

Bent u het niet eens met het besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Onderaan deze brief vindt u daarover meer informatie.

Vragen

Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met [REDACTED]. Wilt u bij correspondentie altijd het kenmerk van deze brief vermelden?

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

[REDACTED]

Jurist

Dit document is in een volledig digitaal proces aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Bijlage(n):

- Bijlage 1 - Inventarisatielijst
- Bijlage 2 - Documenten die wij geheel of gedeeltelijk openbaren (onderverdeeld in sets 1 t/m 10)

Kopie besluit verzonden aan de volgende externe partij(en):

- Van den Hende Recycling B.V.
- PreZero Nederland Holding B.V. (voorheen Suez)
- Akwadraat Consultancy

Niet eens met het besluit

Bent u het niet eens met het besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dat doet u binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit per bezwaarformulier op de website, per e-mail of schriftelijk. Contactgegevens vindt u aan de linkerkant op de voorzijde van deze brief.

In het bezwaarschrift vermeldt u:

- uw naam, adres en telefoonnummer waarop u overdag bereikbaar bent
- de datum van uw bezwaarschrift
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- de datum en het kenmerk van de brief waarin het besluit staat
- waarom u het niet met het besluit eens bent
- uw handtekening

Voorlopige voorziening

Diende u een bezwaarschrift in? En vindt u dat uw belangen zo dringend zijn, dat u het besluit daarop niet kunt afwachten? Dan kunt u bij de rechtbank een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit kan digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> of schriftelijk aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Zorgt u ervoor dat u een kopie van uw bezwaarschrift meestuurt. Houdt u er rekening mee dat u griffiekosten betaalt als u een verzoek om een voorlopige voorziening indient.

Bijlage 1 – Inventarisatielijst

Onderdeel A: Documenten die wij in het geheel openbaren

Document 17 bijlage, 22 bijlage A, 22 bijlage B, 30 bijlage, 34 bijlage A, 38 bijlage B, 38 bijlage C, 41 bijlage, 42 bijlage A, 42 bijlage B, 42 bijlage C, 42 bijlage D, 45 bijlage A, 59 bijlage A, 61 bijlage A, 61 bijlage D, 61 bijlage E, 62 bijlage G, 64 bijlage A, 65 bijlage A bijlage, 69 bijlage I, 69 bijlage J, 73 bijlage D, 77 bijlage A, 80 bijlage, 81 bijlage A, 81 bijlage B, 86 bijlage, 87 bijlage A, 89 bijlage, 101 bijlage, 103 bijlage, 115 bijlage van de bijlage, 117 bijlage, 118 bijlage A, 118 bijlage B, 119 bijlage A, 119 bijlage B, 119 bijlage C, 130 bijlage, 138 bijlage A, 158 bijlage, 163 bijlage B, 173 bijlage, 186 bijlage, 192 bijlage, 195 bijlage, 196 bijlage, 197 bijlage, 200 bijlage, 230, 231, 245, 246, 247, 248, 249, 253, 254, 255, 262, 263, 264, 266, 267, 271 bijlage A, 282 bijlage D, 288 bijlage A, 288 bijlage B

Onderdeel B: Documenten die wij openbaren, met uitzondering van informatie die inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen

Weigeringsgrond: artikel 5.1, tweede lid, sub e van de Woo

Document 2, 3, 4, 4 bijlage, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 18 bijlage A, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38 bijlage A, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 58 bijlage A, 58 bijlage B, 59, 60, 61, 61 bijlage B, 62, 62 bijlage A, 62 bijlage B, 63, 64, 65, 65 bijlage A, 66, 67, 67 bijlage, 68, 68 bijlage B, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 77 bijlage B, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 96 bijlage, 97, 98, 98 bijlage, 99, 100, 100 bijlage, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 115 bijlage, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 121 bijlage, 122, 123, 123 bijlage, 124, 124 bijlage, 125, 125 bijlage A, 125 bijlage B, 125 bijlage C, 125 bijlage D, 126, 126 bijlage, 127, 127 bijlage, 128, 129, 130, 131, 131 bijlage A, 131 bijlage B, 132, 132 bijlage, 133, 133 bijlage B, 134, 134 bijlage, 136, 137, 138, 138 bijlage B, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 163 bijlage A, 164, 165, 166, 167, 168, 168 bijlage, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 174 bijlage, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 194 bijlage, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 210 bijlage A, 210 bijlage B, 211, 212, 212 bijlage, 213, 213 bijlage, 214, 214 bijlage, 215, 216, 217, 218, 218 bijlage A, 218 bijlage B, 219, 220, 221, 222, 224, 225, 226, 227, 228, 232, 234, 239, 241, 242, 243, 244, 250, 251, 252, 256, 258, 259, 260,

261, 271, 279, 282, 282 bijlage A, 282 bijlage B, 282 bijlage E, 283, 283 bijlage, 284, 284 bijlage, 285, 287, 288, 291. 291 bijlage A, 291 bijlage B, 294, 295, 296, 297, 298, 300, 301, 302, 304, 306, 306 bijlage, 307, 308

Onderdeel C: Documenten die wij openbaren, met uitzondering van informatie die inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen en met uitzondering van (concurrentiegevoelige) financiële gegevens dan wel zinsdelen waaruit die financiële gegevens zijn op te maken

Weigeringsgrond: artikel 5.1, tweede lid, sub b, c en sub e van de Woo

Document 1, 11, 61 bijlage C, 62 bijlage E, 68 bijlage A, 70 bijlage, 72 bijlage C, 72 bijlage D, 108 bijlage, 133 bijlage A, 135, 202, 216 bijlage A, 216 bijlage B, 216 bijlage C, 223, 229, 235, 236, 237, 238, 240, 265, 268, 269, 280, 281, 286, 289, 290, 292, 293, 295, 299, 303, 304 bijlage A, 304 bijlage B, 305, 309

Onderdeel D: Documenten die wij openbaren, met uitzondering van (concurrentiegevoelige) financiële gegevens dan wel zinsdelen waaruit die financiële gegevens zijn op te maken

Weigeringsgrond: artikel 5.1, tweede lid, sub b en c van de Woo

Document 34 bijlage B, 45 bijlage B, 69 bijlage G, 69 bijlage H, 72 bijlage E, 73 bijlage A, 76 bijlage, 87 bijlage B, 87 bijlage C, 90 bijlage, 91 bijlage, 94 bijlage, 104 bijlage A, 104 bijlage B, 105 bijlage, 106 bijlage, 107 bijlage, 233, 234, 235, 236, 237, 257, 270, 271 bijlage B, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279 bijlage, 281 bijlage, 282 bijlage C

Extra toelichting enkele documenten (in aanvulling op bovenstaande weigeringsgronden)

Document 47: Deel e-mailwisseling zwart gemaakt (externe correspondentie niet door u opgevraagd).

Document 275: Dit document is voor een deel zwart gemaakt omdat het informatie betreft over een aanbestedingsprocedure.

Document 276: Dit document is voor een deel zwart gemaakt omdat het informatie betreft over een aanbestedingsprocedure.

PAGINA 8 VAN 8
Z.340762/D.602872

Document 280: Dit verslag is grotendeels zwart gemaakt omdat het agendapunten betreft over onderwerpen waar uw verzoek geen betrekking op heeft.

Document 306 bijlage: Dit document is voor een deel zwart gemaakt omdat het informatie betreft over een aanbestedingsprocedure